**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПИНЕРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**БАЛАШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**От 17.02.2021№ 14-п**

**О создании учебно-консультационного**

**пункта по гражданской обороне**

**и чрезвычайным ситуациям на территории**

**Пинеровского муниципального образования**

 В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлениями Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», от 04.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в целях обеспечения качественного обучения и подготовки неработающего населения Пинеровского муниципального образования вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, руководствуясь Уставом Пинеровского муниципального образования, администрация Пинеровского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Положение об учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Пинеровского муниципального образования(приложение №1).

2.Утвердить Примерную программу обучения неработающего населения Пинеровского муниципального образования в области безопасности жизнедеятельности (приложение № 2).

3.Создать учебно-консультационные пункты по гражданской
обороне и чрезвычайным ситуациям (УКП ГОЧС) в здании администрации Пинеровского муниципального образования для подготовки неработающего населения Пинеровского МО:

- Здание администрации Пинеровского муниципального образования –ул Почтовая 1Б

 2. Данное постановление вступает в силу со дня его обнародования

 3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава администрации Пинеровского**

**Муниципального образования В.А. Копытин**

Приложение № 1 к постановлению администрации Пинеровского муниципального образования

От 17.02.2021 №14-п

**ПОЛОЖЕНИЕ**

об учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Пинеровского муниципального образования

1. **Общие положения**

1.1.Учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и
чрезвычайным ситуациям (далее УКП) предназначены для подготовки населения, не занятого в производстве и сфере обслуживания (неработающее население).

1.2.УКП создаются по месту жительства людей, как правило, на базе жилищно-эксплуатационных и социальных учреждений, на предприятиях, в их структурных подразделениях, учреждениях и организациях, учебных заведениях, местах массового пребывания людей, объектах здравоохранения, в досугово-развлекательных и торговых комплексах.

1.3.Главная цель создания УКП - обеспечение необходимых условий для подготовки неработающего населения по проблемам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (ГОЧС) по месту жительства. Главное требование к учебно-консультационным пунктам - доступность, широкий охват, возможность получить необходимые сведения в понятном изложении.

1.4. Основные задачи УКП:

- организация подготовки неработающего населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- выработка практических навыков по действиям в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

- повышение уровня морально-психологического состояния населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации их последствий;

- пропаганда важности и необходимости всех мероприятий, проводимых в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в современных условиях.

**2. Организация работы**

2.1. Общее руководство подготовкой неработающего населения на территории Пинеровского муниципального образования осуществляет глава администрации Пинеровского муниципального образования.

2.2.Методическое руководство осуществляет специалист администрации.

2.3.Организационная структура УКП ГОЧС может быть различной в
зависимости от финансовых возможностей, величины обслуживаемой
территории и количества проживаемого на ней неработающего
населения. Варианты создания УКП:

-учебное помещение (для населения, проживающего в городских округах) вместимостью 10-15 человек, оснащенное техническими средствами обучения, наглядными и учебными пособиями;

 -уголок гражданской защиты (для населения, проживающего в сельской местности, при администрациях сел, поселков).

Организатор (консультант) может быть штатным, работать по совместительству или на общественных началах и иметь подготовку в области ГО и ЧС в специализированных учебных заведениях (Учебно-методических центрах по ГОЧС, курсах ГОЧС или центрах дополнительного образования). Каждый УКП обслуживает микрорайон, в котором проживает не более 2500 человек неработающего населения.

2.4.Непосредственным организатором подготовки неработающего населения являются:

-на территории муниципального образования – глава администрации Пинеровского МО. Он определяет соответствующим нормативно-правовым актом:

-место расположения УКП и других помещений, используемых для подготовки неработающего населения;

-порядок работы УКП;

-организацию проведения занятий, консультаций, тренировок;

-должностных лиц УКП и лиц, привлекаемых для проведения
занятий, консультаций и других мероприятий по обучению;

-порядок обеспечения литературой, учебными пособиями и техническими средствами обучения;

-другие организационные вопросы.

2.5.Финансовые и материальные расходы, связанные с организацией работы УКП производятся за счет средств бюджета муниципального образования.

2.6.Подготовка неработающего населения осуществляется путем:

-проведения занятий по Примерной программе;

-проведения пропагандистских и агитационных мероприятий (бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, консультаций, показов учебных кино-и видеофильмов и др.), проводимых по планам должностных лиц гражданской обороны;

-распространения и чтения памяток, листовок, пособий, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

-участия в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

Обучение населения осуществляется круглогодично. Срок обучения в группах - с 1 ноября по 31 мая. В другое время проводится консультации и другие мероприятия. При создании учебных групп учитывать возраст, состояние здоровья, уровень подготовки обучаемых по вопросам ГО и защиты от ЧС. В каждой из них назначается старший. Продолжительность занятий одной группы 1-2 часа в день. В конце учебного года проводится итоговое занятие методом беседы.

**3.Оборудование и оснащение**

3.1.УКП оборудуется в специально отведённом помещении, где есть возможность создать необходимые условия для организации учебного процесса. По возможности должно быть не менее двух комнат: комната (класс) для проведения занятий и консультаций вместимостью 10-15 человек и комната для хранения имущества.

3.2. Учебно-материальная база УКП включает: учебный кабинет ГОЧС, уголок гражданской защиты, нормативно- правовую литературу, учебные наглядные пособия (плакаты, учебные фильмы, защитные сооружения ГО), специальное оборудование (средства защиты дыхания, средства медицинской защиты, средства пожаротушения), технические средства обучения (средства программного обучения и контроля знаний, аудио -, видео проекционная аппаратура.

**В каждом УКП должна находиться следующая документация:**

-постановление главы администрации муниципального образования о создании УКП на территории муниципального района образования;

-приказ руководителя учреждения, при котором создан УКП об организации его работы;

-положение об УКП;

-план работы УКП на год;

-распорядок дня работы УКП;

-график дежурств по УКП его сотрудников и других привлекаемых для этого лиц;

-расписание занятий и консультаций на год;

-журналы учета занятий и консультаций;

-журнал персонального учета населения, прошедшего обучение на УКП;

-списки неработающих жильцов с указанием адреса, телефона и старших учебных групп.

**4. Обязанности начальника**

**(организатора, консультанта) УКП**

4.1.Начальник (организатор, консультант) УКП подчиняется руководителю учреждения, при котором создан УКП. Он отвечает за планирование, организацию и ход учебного процесса, состояние учебно-материальной базы. Он обязан:

-разрабатывать и вести планирующие, учебные и отчетные документы;

-в соответствии с расписанием проводить занятия и консультации в объёме, установленном приказом руководителя учреждения;

-осуществлять контроль за ходом самостоятельного обучения людей и оказывать индивидуальную помощь обучаемым;

-проводить инструктаж руководителей занятий и старших групп;

-вести учет подготовки неработающего населения в закрепленном за УКП микрорайоне;

-составлять годовой отчет о выполнении плана работы УКП и представлять его руководителю учреждения;

-составлять заявки на приобретение учебных и наглядных пособий, технических средств обучения, литературы, организовать их учет, хранение и своевременное списание;

-следить за содержанием помещения, соблюдением правил пожарной безопасности;

-поддерживать постоянное взаимодействие по вопросам обучения с управлением по делам ГО и ЧС администрации Балашовского муниципального района.

Для сотрудников УКП, работающих по совместительству или на общественных началах, обязанности уточняются (разрабатываются применительно к своим штатам) руководителем учреждения, при котором создан УКП.

**Глава администрации Пинеровского**

**Муниципального образования В.А. Копытин**

 Приложение к положению

**ЖУРНАЛ**

(лицевая сторона)

Учета посещаемости мероприятий на УКП и ГОЧС при администрации Пинеровского муниципального образования

Инструктор\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Начало\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20 г

Окончание\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20 г

 Внутренняя форма ( левая сторона)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п\п | ФИО обучающего | Домашний адрес,телефон | Наименование мероприятия |
|  |  |  |  |

 Внутренняя форма( правая сторона)

|  |  |
| --- | --- |
| Время проведения | Ответственный |
|  |  |
|  |  |

1. Журнал храниться у инструктора

2.Учет посещаемости ведется по каждому мероприятию

Приложение № 2 к постановлению администрации Пинеровского муниципального образования

От 17.02.2021 №14-п

ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА

 обучения неработающего населения Пинеровского муниципального образования в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

1. Общие положения

Примерная программа обучения неработающего населения Пинеровского муниципального образования в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - Примерная программа) является одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Примерная программа определяет основы организации и порядок обязательного обучения неработающего населения в целях подготовки к действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, с учетом особенностей территорий и задач, выполняемых муниципальными звеньями СТП РСЧС.

В Примерной программе изложены методика обучения неработающего населения, тематика и расчет часов, определяющих базовое содержание подготовки, а также требования к уровню знаний, умений и навыку неработающего населения, прошедшего обучение.

Основными задачами обучения являются:

- усвоение поражающих факторов источников ЧС, характерных для места проживания неработающего населения, а также различных видов оружия;

- изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах;

- изучение порядка и последовательности действий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;

 - изучение приемов оказания первой помощи пострадавшим;

- выработка навыков - в пользовании средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- освоение практического применения полученных знаний в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности.

1. Организация обучения

Обучение неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций организуется в соответствии с требованиями федеральных законов ”О гражданской обороне” и “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”, постановлений Правительства Российской Федерации “О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” и “Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны”, приказов и указаний Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Примерная программа определяет базовое содержание подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и рассчитана по объему **на 12 часов**.

Обучение неработающего населения проводится на учебно­-консультационных пунктах, размещение которых, определяется постановлением главы муниципального района.

В результате обучения население, не занятое в производстве и сфере обслуживания, должно

а) знать:

- основные требования руководящих документов по вопросам гражданской обороны и защиты населения в чрезвычайных ситуациях;

 - задачи и возможности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в обеспечении защиты населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- основные мероприятия гражданской обороны и ТП РСЧС по защите населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

 - основные принципы, средства и способы защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, а также правила поведения при их возникновении;

- методы формирования у людей психологической устойчивости к стрессовому воздействию факторов чрезвычайных ситуаций, пути привития навыков управления своим психологическим состоянием.

б) уметь:

- четко действовать по сигналам оповещения, практически выполнять основные мероприятия защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- пользоваться средствами коллективной и индивидуальной защиты, приборами радиационной и химической разведки;

- оказывать первую помощь при травмах и повреждениях.

Ш. Рекомендуемая тематика

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№тем | Наименование тем | Вид занятия | Кол-вочасов |
| 1 | Обязанности населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций | Беседа | 1 |
| 2 | Порядок оповещения населения о чрезвычайных, ситуациях. Действия населения по предупредительному сигналу «Внимание всем!» и речевым информациям гражданской обороны. Действия при получении сигналов комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций | Беседа | 1 |
| 3 | Действия населения при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах. Ведение аварийно- спасательных и других неотложных работ | Беседа | 1 |
| 4 | Действия населения при обеззараживании территорий, зданий и сооружений. Санитарная обработка людей. Средства индивидуальной защиты населения | Комплексное занятие | 1 |
| 5 | Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации | Тренировка | 1 |
| 6 | Средства коллективной защиты населения - защитные сооружения ГО (далее - ЗС ГО). Порядок заполнения ЗС ГО и пребывания в них. Порядок эвакуации из защитных сооружений.  | Комплексное занятие | 1 |
| 7 | Причины пожаров, первичные средства пожаротушения, правила пожарной безопасности, действия при обнаружении пожара, действия при пожаре в здании Выполнение противопожарных мероприятий. | Комплексное занятие | 1 |
| 8 | Особенности защиты детей. Обязанности взрослого населения по ее организации. | Беседа | 1 |
| 9 | Аварийно химически опасные вещества (далее - АХОВ). Их воздействие на организм человека. Предельно допустимые и поражающие концентрации. Приборы химической разведки. | Беседа | 1 |
| 10 | Повышение защитных свойств дома (квартиры) от проникновения радиоактивной пыли и АХОВ | Тренировка | 1 |
| 11 | Правила и порядок оказания первой помощи себе и пострадавшим при несчастных случаях, травмах, отравлениях и аварийных и чрезвычайных ситуациях. Морально-психологическая подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях | Тренировка | 1 |
| 12 | Меры по противодействию терроризму. Предупредительно-защитные меры. Действия населения при угрозе теракта. Поведение пострадавших при террористическом акте | Тренировка | 1 |
|  | Общее количество часов: |  | 12 |

IV. Содержание тем занятий

*Тема 1. Обязанности населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций*

Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности. Структура, задачи, состав сил и средств ГО и СТП РСЧС.

*Тема 2. Порядок оповещения населения о чрезвычайных ситуациях. Действия населения по предупредительному сигналу «Внимание всем!» и речевым информациям гражданской обороны. Действия при получении сигналов комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.*

Порядок оповещения населения и доведения сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией:

- о воздушной тревоге;

- об угрозе катастрофического затопления;

Порядок действия населения при получении сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!».

*Тема 3. Действия населения при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах. Ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ*

Действия населения при получении информации о стихийных бедствиях геофизического и геологического характера (оползни, обвалы и др.), во время и после их возникновения. Действия населения при получении информации о стихийных бедствиях метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и пр.), во время их возникновения и после окончания. Действия населения при получении информации о стихийных бедствиях гидрологического характера (наводнения, паводки, цунами и др.), во время их возникновения и после окончания. Действия населения при получении информации о возникновении природных пожаров. Меры безопасности при привлечении населения к борьбе с лесными пожарами. Массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Основные пути передачи инфекции и их характеристика. Противоэпидемические и санитарно- гигиенические мероприятия в очаге бактериального заражения. Организация и проведение режимных и карантинных мероприятий. Особенности осуществления специфических противоэпизоотических и противоэпифитотических мероприятий.

*Тема 4. Действия населения при обеззараживании территорий, зданий и сооружений. Санитарная обработка людей. Средства индивидуальной защиты населения.*

 Механическое удаление и нейтрализация химическим, физическим способами вредных веществ и уничтожение болезнетворных микробов, угрожающих здоровью и жизни людей. Дезактивация, дегазация, дезинфекция зараженных поверхностей, проведение санитарной обработки людей. Виды, назначение и правила пользования имеющимися средствами индивидуальной и коллективной защиты. Порядок получения средств индивидуальной защиты. Практическое изготовление и применение подручных средств защиты органов дыхания.

*Тема 5. Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации*

Понятие эвакуации. Общий порядок и особенности проведения эвакуации населения при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения. Действия населения при проведении эвакуации.

*Тема 6. Средства коллективной защиты населения — защитные сооружения ГО (далее - ЗС ГО). Порядок заполнения ЗС ГО и пребывания в них. Порядок эвакуации из защитных сооружений*

Классификация защитных сооружений, их устройство и внутреннее оборудование. Убежища. Противорадиационные укрытия. Порядок укрытия населения в защитных сооружениях. Правила пребывания и меры безопасности при нахождении в защитных сооружениях.

*Тема 7. Причины пожаров, первичные средства пожаротушения, правила пожарной безопасности, действия при обнаружении пожара, действия при пожаре в здании Выполнение противопожарных мероприятий.*

Пожары и взрывы в жилых, общественных зданиях и на промышленных предприятиях. Общие сведения о пожарах и взрывах, их возникновении и развитии. Основные поражающие факторы пожара и взрыва. Предупреждение пожаров и взрывов. Действия населения при возникновении пожаров и взрывов. Особенности поведения людей при сильном задымлении, при загорании электроприборов. Действия человека, оказавшегося в завале после взрыва. Порядок и правила пользования первичными средствами пожаротушения (огнетушителями).

*Тема 8. Особенности защиты детей. Обязанности взрослого населения по ее организации.*

Обязанности взрослого населения по защите детей. Действия родителей, персонала детских домов; дошкольных учреждений, образовательных школ, руководителей организаций, учреждений, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности по защите детей.

Защита детей при нахождении их дома, на улице, в учебном заведении и в детском дошкольном учреждении.

Особенности размещения детей в убежищах и укрытиях. Эвакуация детей, правила поведения в пути и в местах размещения.

Особенности устройства детских противогазов (ПДФ-7, ПДФ-Ш, ПДФ-Ш2, ПДФ2-Д) и камеры защитной детской (КЗД). Подбор и подготовка маски противогаза на ребенка.

Надевание противогаза, респиратора, противопыльной тканевой маски и ватно-марлевой повязки на ребенка.

Особенности защиты детей при действиях по сигналу оповещения о чрезвычайных ситуациях. Отыскание детей в горящих и задымленных зданиях.

*Тема 9. Аварийно химически опасные вещества (далее - АХОВ). Их воздействие на организм человека. Предельно допустимые и поражающие концентрации. Приборы химической разведки.*

Классификация аварийно химически опасных веществ по характеру воздействия на организм человека. Характеристика наиболее распространенных аварийно химически опасных веществ. Химически опасные объекты. Аварии с выбросом аварийно химически опасных веществ (АХОВ) и их последствия. Действия населения: при оповещении об аварии на химически опасном объекте; при эвакуации; при отсутствии возможности эвакуации; при выходе из зоны заражения. Неотложная помощь при поражении АХОВ.

*Тема 10. Повышение защитных свойств дома (квартиры) от проникновения радиоактивной пыли и АХОВ*

Действия по повышению защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных и аварийно химически опасных веществ при чрезвычайных ситуациях техногенного характера. Герметизация помещений. Действия для ослабления интенсивности радиоактивных излучений (проникающей радиации).

*Тема 11. Правша и порядок оказания первой помощи себе и пострадавшим при несчастных случаях, травмах, отравлениях и аварийных и чрезвычайных ситуациях. Морально-психологическая подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.*

Основные правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях. Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны. Практическое наложение повязок. Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших. Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах. Правила оказания помощи утопающему, Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца. Практическая тренировка по проведению искусственного дыхания и непрямого массажа сердца. Психоэмоциональное воздействие поражающих факторов в чрезвычайных ситуациях. Формирование психологической готовности к действиям при угрозе и в условиях чрезвычайных ситуаций.

*Тема 12. Меры по противодействию терроризму. Предупредительно-защитные меры. Действия населения при угрозе теракта. Поведение пострадавших при террористическом акте.*

Нормативно-правовые основы по защите населения от терроризма. Общественная опасность терроризма. Виды террористических и диверсионных акций, их общие и отличительные черты, способы осуществления. Получение информации об угрозе террористической или диверсионной акции, порядок действия населения. Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства и действия при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство. Действия при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера. Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера. Действия при захвате в заложники и при освобождении.

**Глава администрации Пинеровского**

**муниципального образования В.А. Копытин**