Отчет об оценке эффективности

**налоговых льгот (налоговых расходов)**

**Терновского муниципального образования за 2019 год.**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с постановлением Администрации Терновского муниципального образования от 27.06.2019 года № 16-п «Об утверждении [Порядк](#P38)а оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) и [Порядк](#P38)а формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленным решениями Совета Терновского муниципального образования в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления» проводится оценка налоговых льгот.

Цель проведения оценки - оптимизация действующих налоговых льгот, их соответствие общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот (налоговых расходов), обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот (налоговых расходов), сокращения потерь бюджета поселения.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Терновского муниципального образования использовались данные, предоставленные МРИ ФНС №1 по Саратовской области: о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами.

Оценка налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

В 2019 году на территории Терновского муниципального образования предоставлялись следующие льготы:

Решением Совета Терновского муниципального образования от 07.11.2017 года № 24/1 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Терновского муниципального образования» установлена льгота по налогу на имущество физических лиц в виде 100% освобождения от налогообложения граждан, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с законом Саратовской области от 01.08.2005г. №74-ЗСО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области».

Решением Совета Терновского муниципального образования от 13.11.2012 года № 14/3 «О земельном налоге на территории Терновского муниципального образования» установлены льготы по земельному налогу:

1. Освобождены от уплаты земельного налога:

- бюджетные учреждения, финансируемые за счет средств бюджетов муниципального района и муниципального образования в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями;

- учреждения органов местного самоуправления, финансируемые за счет средств бюджета Терновского муниципального образования и (или) Балашовского муниципального района;

- ветераны Великой Отечественной войны определенных п. 1 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5 «О ветеранах», ветераны боевых действий, инвалиды I, II групп, многодетные семьи в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, а также их доли в праве на земельный участок, занятый многоквартирным жилым домом;

-участники ликвидаций радиационных аварий и катастроф;

-некоммерческие садоводческие, огороднические и дачные объединения

-инвесторов, осуществляющих в рамках реализации инвестиционного проекта капитальные вложения в расположенные на территории Терновского муниципального Балашовского района Саратовской области основные средства, в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики Терновского муниципального образования Балашовского района в размере не менее 400,0 млн. руб, на срок окупаемости инвестиционного проекта, предусмотренный проектной документацией, но не более чем три года. Льгота предоставляется в отношении земельных участков занятых имуществом созданным (приобретенным) в результате реализации инвестиционного проекта.

**В соответствии с решениями о земельном налоге и налоге на имущество физических лиц:**

**К социальным налоговым расходам относятся льготы:**

- в размере 100% освобождения от налогообложения граждан, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с законом Саратовской области от 01.08.2005г. №74-ЗСО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области».

- в размере 100% освобождения от суммы налога налогоплательщикам: ветеранам Великой Отечественной войны определенных п. 1 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5 «О ветеранах», ветеранам боевых действий, инвалидам I, II групп, многодетным семьям в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, а также их доли в праве на земельный участок, занятый многоквартирным жилым домом;

**К техническим налоговым расходам относятся льготы:**

- в размере 100% освобождения от суммы налога налогоплательщикам - бюджетные учреждения, финансируемые за счет средств бюджетов муниципального района и муниципального образования в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями;

- учреждения органов местного самоуправления, финансируемые за счет средств бюджета Терновского муниципального образования и (или) Балашовского муниципального района; **К стимулирующим налоговым расходам относятся льготы:**

- инвесторов, осуществляющих в рамках реализации инвестиционного проекта капитальные вложения в расположенные на территории Терновского муниципального Балашовского района Саратовской области основные средства, в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики Терновского муниципального образования Балашовского района в размере не менее 400,0 млн. руб, на срок окупаемости инвестиционного проекта, предусмотренный проектной документацией, но не более чем три года. Льгота предоставляется в отношении земельных участков занятых имуществом созданным (приобретенным) в результате реализации инвестиционного проекта.

**1. Оценка эффективности социальных налоговых расходов Терновского муниципального образования**

**Льгота по налогу на имущество физических лиц (тыс. руб.)** таб.1

| Наименование показателя | 2018 | 2019 |
| --- | --- | --- |
| Общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений, по которым предъявлен налог к уплате | 181115 | 174163 |
| Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет | 282 | 293 |
| Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот | 199 | 217 |
| из них: |  |  |
| льгот, установленных федеральным законодательством Российской Федерации | 60 | 67 |
| льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления,в том числе: | 0 | 0 |
| в связи с применением налогоплательщиками специальных налоговых режимов | 139 | 150 |

**Налог на имущество физических лиц (количество налогоплательщиков)**

Таб.2

| Наименование показателя | 2018 | | 2019 | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| чел. | % | чел. | % |
| Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, единиц | 996 | х | 1000 | х |
| в том числе: |  |  |  |  |
| которым исчислен налог к уплате | 629 | х | 615 | х |
| которым предоставлены налоговые льготы | 304 | 100 | 319 | 100 |
| из них: |  |  |  |  |
| льготы, установленные федеральным законодательством | 302 | 64 | 316 | 66 |
| льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления | 0 | х | 0 | х |
| которым не исчислен налог к уплате в связи с применением налогоплательщиком специальных налоговых режимов | 2 | х | 3 | х |

Объем налоговых расходов за 2019 год, согласно данным, предоставленным МРИ ФНС России №1 по Саратовской области, составил 293 тыс. рублей, что на 11,0 тыс. рублей больше, чем за 2018 год, количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой 319, что на 15 больше, чем за 2018 год. Доля налоговых расходов в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Терновского муниципального образования за 2019 год составила 7% (293:4183,3). В отчетном году по сравнению с 2018 году востребованность льгот возросла, данный факт свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

**Льгота по земельному налогу с физ.лиц (тыс. руб.)**

Таблица1

| Наименование показателя | 2018 | 2019 |
| --- | --- | --- |
| Кадастровая стоимость | 2399945 | 1710947 |
| Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет | 3982 | 3775 |
| Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот | 193 | 195 |
| из них: |  |  |
| льгот, установленных федеральным законодательством Российской Федерации | 111 | 113 |
| льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, в том числе: | 82 | 82 |

**Земельный налог (количество налогоплательщиков)**

Таблица 2

| Наименование показателя | 2018 | | 2019 | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| чел. | % | чел. | % |
| Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, единиц | 1797 | х | 1783 | х |
| в том числе: |  |  |  |  |
| которым исчислен налог к уплате | 1756 | х | 1744 | х |
| которым предоставлены налоговые льготы | 709 | 99 | 703 | 100 |
| из них: |  |  |  |  |
| льготы, установленные федеральным законодательством | 652 | 99 | 649 | 100 |
| льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления | 0 | 0 | 0 | 0 |

Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составила 195 тыс. рублей, что на 2 тыс. больше, чем за 2018 год, количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой 703, что на 6 больше, чем за 2018 год. Доля налоговых расходов в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Терновского муниципального образования за 2019 год составила 4,6% (195:4183,3). Налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития муниципального образования. **Вывод: налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, а также способствует повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан. Налоговый расход является эффективными не требующим отмены.**

**Земельный налог (налогоплательщики – юридические лица)**

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 | 2019 |
| Количество налогоплательщиков, единиц | 6 | 7 |
| в том числе: |  |  |
| которыми исчислен налог и не применяющих налоговые льготы | 3 | 4 |
| применяющих налоговые льготы | 3 | 3 |
| из них: |  |  |
| льготы, установленные ст.395 НК РФ | 0 | 0 |
| льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления | 3 | 3 |
| Количество земельных участков, учтенных в базе данных налоговых органов, единиц | 15 | 15 |
| Количество земельных участков, в отношении которых налогоплательщиками исчислен земельный налог к уплате, единиц | 9 | 5 |
| Налоговая база (кадастровая стоимость) (тыс. руб.) | 31196 | 21637 |
| Налоговая база (кадастровая стоимость с учетом льгот) (тыс. руб.) | 31196 | 21637 |
| Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет (тыс. руб.) | 60 | 3 |
| Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу (тыс. руб.) | 406 | 219 |
| из них: |  |  |
| льгот, установленных ст.395 НК РФ (тыс. руб.) | - | - |
| льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (тыс. руб.) | 406 | 219 |

Оценка технической, социальной, бюджетной, экономической эффективности налоговых льгот за 2019 год по земельному налогу по юридическим лицам:

Количество налогоплательщиков земельного налога, учтенных в базе данных налогового органа – 7, количество налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой-3. Уменьшение суммы налоговых льгот по земельному налогу по юридическим лицам в 2019 году по сравнению с 2018 годом составило0,7 %, что в сумме составило 19 612 тыс. руб. Изменение показателей по земельному налогу юридических лиц представлено в табл. 3

**3. Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов Терновского муниципального образования**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Фискальные характеристики налоговых расходов** | **2018 год** | **2019 год** | **Темп роста (2019 года к 2018 году) %** |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения инвесторов, осуществляющих в рамках реализации инвестиционного проекта капитальные вложения в расположенные на территории Терновского муниципального Балашовского района Саратовской области основные средства, в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики Терновского муниципального образования Балашовского района в размере не менее 400,0 млн. руб, на срок окупаемости инвестиционного проекта, предусмотренный проектной документацией, но не более чем три года. Льгота предоставляется в отношении земельных участков занятых имуществом созданным (приобретенным) в результате реализации инвестиционного проекта, тыс.руб. | 0 | 0 | **0** |
| 2 | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы | 0 | 0 | **0** |

Основной целью введения стимулирующих налоговых расходов является повышение конкурентоспособности экономики Терновского муниципального образования посредством роста показателей деятельности промышленного производства и инвестиционной привлекательности. По итогам 2019 года льгота не востребована. Стимулирующие налоговые расходы не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической развития поселения.

**Вывод: налоговый расход носит стимулирующий характер, направлен на повышение конкурентоспособности экономики Терновского муниципального образования посредством роста показателей деятельности промышленного производства и инвестиционной привлекательности. Налоговый расход является эффективным и не требующим отмены.**